



PRESERVE

Preventing Racism and Discrimination -
Enabling the Effective Implementation of the
EU Anti-Racist Legal Framework

PROJECT 101049763 - CERV-2021-EQUAL

Riferimento al diritto dell'UE nei tribunali nazionali, nelle istituzioni e nella pratica quotidiana

Parte I - Curriculum per Professionista legali

Modulo 1

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or the Directorate-General for Justice and Consumers of the European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.



Co-funded by the
European Union



Contenuti del modulo



Il principio di supremazia del diritto comunitario: teoria e pratica



Il Quadro legislativo europeo sull'anti-discriminazione



Caso di studio pratico



Il principio di supremazia del diritto comunitario



Cosa prevede il
**principio di
supremazia** del
diritto dell'UE?



Il principio di supremazia del diritto comunitario

- **Non si tratta di supremazia "gerarchica"** : la validità del diritto nazionale non dipende dalla sua conformità al diritto dell'UE.

≠

- Obbligo di **astenersi dall'adozione** di leggi in contrasto con il diritto dell'UE
- **Dovere di modificare** leggi incoerenti col diritto UE
- **Annullamento** delle disposizioni nazionali contrastanti ►
inapplicabili



Il principio di supremazia del diritto comunitario

Costa contro ENEL

- L'avvocato Costa, ritenendosi leso dalla nazionalizzazione dei mezzi di produzione e di distribuzione dell'energia elettrica in Italia, si rifiutò di pagare un'esigua bolletta alla nuova impresa (ENEL) sostenendo che la legge di nazionalizzazione era contraria ad alcune disposizioni del Trattato di Roma.
- La nazionalizzazione del fornitore di energia era compatibile con il diritto dell'UE?
- Legislazione italiana approvata dopo l'adesione dell'Italia alla CEE
- **Priorità del diritto dell'UE o del diritto nazionale?**
- **Guida alla Corte costituzionale italiana**



Sentenza Costa contro ENEL: Motivazione

- “A differenza dei trattati internazionali ordinari, il Trattato CEE ha creato un proprio ordinamento giuridico che[...] è divenuto parte integrante degli ordinamenti giuridici degli Stati membri e che i loro tribunali sono tenuti ad applicare. [...] gli Stati membri hanno limitato, sia pure in campi circoscritti, i loro poteri sovrani, e creato quindi un complesso di diritto vincolante per i loro cittadini e per loro stessi”.
- L'integrazione nel diritto di ciascuno Stato membro di norme che promanano da fonti comunitarie, e più in generale lo spirito e i termini del Trattato, hanno per corollario l' **impossibilità per gli Stati di far prevalere, contro un ordinamento giuridico da essi accettato a condizione di reciprocità, un provvedimento unilaterale ulteriore**”.



Sentenza Costa contro ENEL: Motivazione

- “[...] Il diritto nato dal trattato non potrebbe, in ragione appunto della **sua specifica natura**, trovare un limite in qualsiasi provvedimento interno senza perdere il proprio carattere comunitario e senza che ne risultasse scosso il fondamento giuridico della stessa comunità”.



Il principio di supremazia del diritto comunitario

→ **Coerenza, unità, efficacia del diritto dell'UE**

- **Garantisce l'uniformità di applicazione del diritto dell'UE – ruolo della Corte di giustizia**
- **Impedisce agli Stati membri di perseguire una legislazione di interesse personale**
- **Garantisce i diritti del trattato della libera circolazione a disposizione di tutti i cittadini dell'UE**

→ **Trasformare l'UE da "internazionale" a "costituzionale"**



La supremazia nei Trattati

Articolo 4 (3) TUE

Gli Stati membri **adottano ogni misura di carattere generale o particolare atta ad assicurare l'esecuzione degli obblighi derivanti dai trattati** o conseguenti agli atti delle istituzioni dell'Unione.

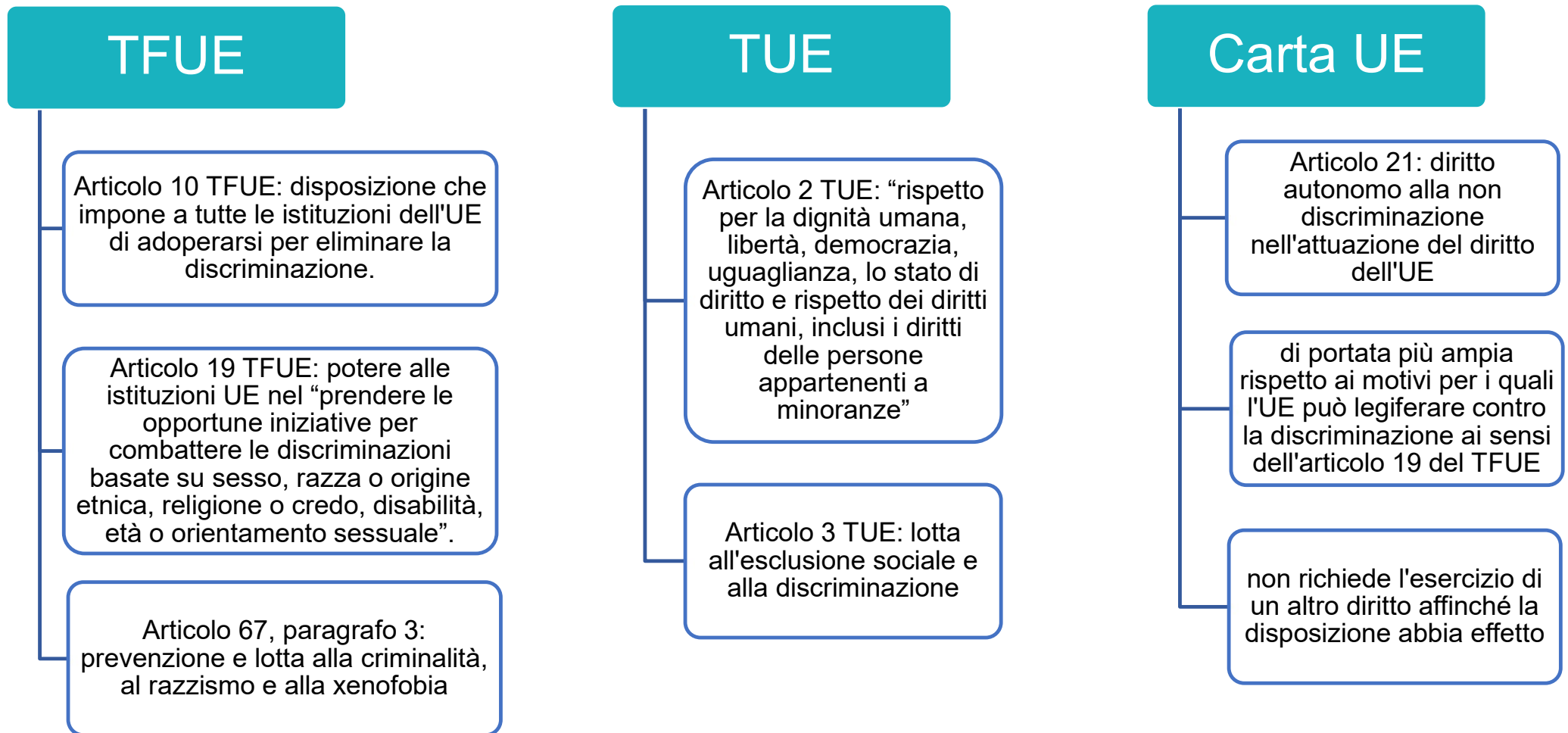
Gli Stati membri **facilitano all'Unione l'adempimento dei suoi compiti** e si astengono da qualsiasi misura che rischi di mettere in pericolo la realizzazione degli obiettivi dell'Unione.

Dichiarazione 17 del trattato di Lisbona sul primato

La conferenza ricorda che, **per giurisprudenza costante** della Corte di giustizia dell'Unione europea, i trattati e il diritto adottato dall'Unione sulla base dei trattati **prevalgono** sul diritto degli Stati membri alle condizioni stabilite dalla summenzionata giurisprudenza.



UE anti-discriminazione: **Diritto Primario**



Antidiscriminazione dell'UE: **Diritto Secondario**

Direttiva del Consiglio
2000/43/CE
**"Direttiva
sull'uguaglianza
razziale"**


Direttiva 2012/29/UE
**"Direttiva sui diritti delle
vittime"**

Direttiva del Consiglio
2000/78/CE
**"Direttiva sulla parità
occupazionale"**

Decisione quadro
2008/913/GAI del
Consiglio
**"Decisione quadro sulla
lotta al razzismo e alla
xenofobia"**



Rapporti tra diritto primario e diritto derivato

- Alle istituzioni dell'UE sono esplicitamente concessi poteri dai trattati dell'UE → azioni per combattere la discriminazione + azioni legislative per garantire un elevato livello comune di protezione contro la discriminazione in tutti gli Stati membri
- 
- Tutta la legislazione e le politiche dell'UE adottate devono rispettare le disposizioni della Carta, ad es. le Direttive
 - **Causa C-236/09 Test-Achats e altre**: la validità della disposizione della direttiva deve essere valutata alla luce delle pertinenti disposizioni della Carta, poiché i considerando di tale direttiva facevano espresso riferimento alla Carta



Il quadro giuridico UE contro la discriminazione

Attuazione ed Efficacia

Perché Direttive e non Regolamenti?

Quale differenza per gli Stati membri?



Il quadro giuridico UE contro la discriminazione Attuazione ed Efficacia

- Cosa succede se gli Stati membri non recepiscono una direttiva? O se recepiscono erroneamente una direttiva nell'ordinamento giuridico nazionale?



Il principio dell'effetto diretto come opzione per l'individuo?



Il quadro giuridico UE contro la discriminazione

Attuazione ed Efficacia

- Capacità di far sorgere diritti per gli individui che possono far valere nei loro tribunali nazionali (*Van Gend en Loos*)
- Efficacia diretta per le Direttive?
 - Van Duyn v Home Office, ha confermato che le direttive possono avere effetto diretto
 - Le direttive con efficacia diretta devono essere sufficientemente chiare, precise, incondizionate e il termine per l'attuazione è scaduto.
 - Le direttive possono essere invocate solo verticalmente contro lo stato o un'autorità pubblica (*Marshall v Southampton Area Health Authority*)
 - **Cosa succede se un individuo vuole far valere i propri diritti inclusi in una Direttiva nei confronti di una parte privata, ad es. un datore di lavoro privato?**



Il quadro giuridico UE contro la discriminazione

Principio dell'effetto diretto

Caso di studio: valutare se le seguenti disposizioni (1) possono avere effetto diretto e (2) il destinatario del reclamo, (3) perché un privato dovrebbe cercare di far rispettare queste disposizioni utilizzando l'effetto diretto?

- Articolo 6 Direttiva 76/207/CEE del Consiglio
"Gli Stati membri introducono nei loro ordinamenti giuridici nazionali le misure necessarie per consentire a tutte le persone che si ritengono lese per la mancata applicazione nei loro confronti del principio della parità di trattamento ai sensi degli articoli 3, 4 e 5 di far valere le proprie pretese per via giudiziaria processo previo eventuale ricorso ad altre autorità competenti".
- Art 255 CE:
"Ogni cittadino dell'Unione ha diritto di accesso... fatti salvi i principi e le condizioni da definire"



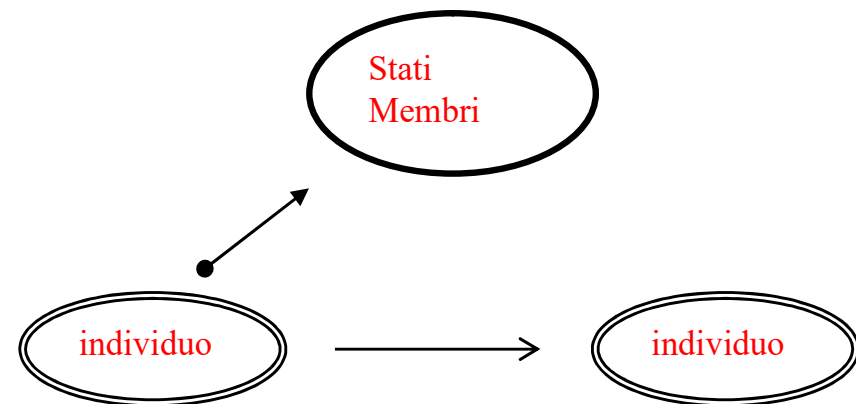
Il quadro giuridico UE contro la discriminazione

Principio dell'effetto diretto

Punti da considerare per la risposta:

Criteri di efficacia diretta delle direttive dinanzi ai giudici nazionali:

- Precisione e chiarezza
- Incondizionate
- Il termine per l'attuazione è scaduto
- Le direttive possono avere **efficacia diretta solo verticalmente** (Stato e autorità pubbliche)



Effetto diretto verticale = ● →

Effetto diretto orizzontale = →



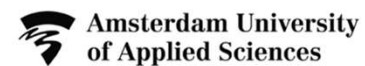


PRESERVE partnership:

cooperativa sociale
s.saturnino *sonlus*



MultiiitluX
Collective



SEGUICI SU



preserve-eu-project

